

## Ֆինանսական և բյուջետային խնդիրներ

### Ներածություն

Ֆինանսական և բյուջետային խնդիրների բնագավառում ՀՀ օրենսդրությունը մասամբ համապատասխանում է ԵՄ օրենսդրության պահանջներին: Այնուամենայնիվ, ԵՄ օրենսդրությամբ նախատեսված նորմերի մեջ մասը բացակայում է ՀՀ օրենսդրությունում, ներառյալ՝ ֆինանսական վերահսկողությանը վերաբերող նորմեր:

Ֆինանսական և բյուջետային խնդիրների բնագավառում Եվրամիության օրենսդրությունը կարգավորում է Եվրոպական համայնքների ֆինանսական շահերի պաշտպանության, Եվրոպական հակակեղծիքի գրասենյակի և դրա կողմից իրականացվող հետաքննությունների, Եվրոպական համայնքի սեփական ռեսուրսների, ֆինանսական հեռանկարների, Եվրոպական բյուջեի համար կիրառվող ընդհանուր կանոնակարգի և դրա իրականացման կանոնների մանրամասն շարադրման հետ կապված իրավահարաբերությունները: Նշված խնդիրների մի մասը առաջմ Հայաստանի Հանրապետությունում օրենսդրական համապատասխանեցման պահանջ չի ներկայացնում, քանի որ վերաբերում է Եվրոպամիության գուտ անդամ պետություններին: Օրենսդրական համապատասխանեցման տեսանկյունից կարևորվում են միայն բյուջեի համար կիրառվող ընդհանուր կանոնակարգի և դրա իրականացման կանոնների մանրամասն շարադրման հետ կապված իրավահարաբերությունները: Դրանք վերաբերում են բյուջեի սկզբունքների, բյուջեի հաստատման և կառուցվածքի, բյուջեի իրականացման, գնումների, դրամաշնորհների, բյուջեի իրականացման հաշվիների և հաշվապահության, արտադիմ առողջական կապված խնդիրներին: Այս խնդիրներից բխող իրավահարաբերությունները՝ Հայաստանի Հանրապետությունում կարգավորվում են «Բյուջետային համակարգի մասին»<sup>1</sup>, «Ազգային ժողովի վերահսկիչ պալատի մասին»<sup>2</sup>, «Գնումների մասին»<sup>3</sup>, «2005 թվականի պետական բյուջեի մասին»<sup>4</sup> ՀՀ օրենքներով և այլ նորմատիվ իրավական ակտերով:

Բյուջեի սկզբունքների վերաբերյալ Եվրամիության օրենսդրությունը սահմանվում է բյուջեի միասնականության, ճշգրտության, տարեկանության, հավասարակշռվածության, հաշվարկի միավորի, համընդհանրության, հստակության, բափանցիկության, հստակ ֆինանսական կառավարման սկզբունքների մանրամասն մեկնարանությամբ: Բյուջեի հաստատման և կառուցվածքի վերաբերյալ նորմերը մանրամասնորեն կարգավորում են բյուջեի հետ կապված բոլոր իրավահարաբերությունները: Հիմք ընդունելով համեմատական վերլուծության արդյունքները՝ պետք է նշել, որ թեև «Բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքում սահմանված են բյուջեի սկզբունքները, սակայն դրանք չեն ներառում Եվրամիության բյուջեի սկզբունքներին վերաբերող բոլոր պահանջները կամ ընդհանրապես բացակայում են: Բյուջեի հաստատման և կառուցվածքի վերաբերյալ ՀՀ օրենսդրությունը նույնպես գգալի լրացումների և փոփոխությունների կարիք ունի:

Բյուջեի իրականացման վերաբերյալ Եվրամիության օրենսդրությունը սահմանում է բյուջեի իրականացման ընդհանուր դրույթները և իրականացման մեթոդները: Դրանք են կենտրոնացված կառավարմանը, ոչ կենտրոնացված ընդհանուր կառավարմանը և միջազգային կազմակերպությունների հետ ընդհանուր կառավարմանը մեթոդները: Հստակորեն տարանջատվում են ֆինանսական մասնակիցների պարտականությունները: Սրանք վերաբերում են լիազորող և հաշվապահական պատասխանատու աշխատողների պարտականություններին: Առանձին ենթաքաղաքացիներով կարգավորվում են գործառնություններից ստացված եկամուտների և բյուջեում նախատեսված ծախսների հետ կապված իրավահարաբերությունները: ԵՄ օրենսդրությունը յուրաքանչյուր կազմակերպության պարտադրում է ունենալ ներքին առողջական համար պատասխանատու անձ և սահմանում է նրա իրավունքներն ու պարտականությունները: Ընդ որում, ներքին առողջական համար պատասխանատու անձն իր որոշումներում լինի անկախ պետք է լինի: Հիմք ընդունելով համեմատական վերլուծության արդյունքները՝ կարելի է եզրակացնել, որ այս խնդիրների հետ կապված իրավահարաբերությունների կարգավորմանը վերաբերող ՀՀ օրենսդրական դաշտը բաց է, և այն լուրջ լրացումների կարիք ունի:

Գնումների վերաբերյալ ԵՄ օրենսդրությունը սահմանում է պետական պայմանագրերը, գնումների պայմանագրերը, կարգավորում է գնումների ընթացակարգը, գնման գործընթացի մասնակիցների գործունեության հետ կապված իրավահարաբերությունները: Հիմնվելով համեմատական վերլուծության արդյունքների վրա՝ կարելի է եզրակացնել, որ թեև «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքը կարգավորում է վերը նշված իրավահարաբերությունները, սակայն ԵՄ օրենսդրությունը ներառում է որոշ նորմեր, որոնք բացակայում են ՀՀ օրենսդրությունում: Այս առումով կարիք կա փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքում:

<sup>1</sup>ՀՕ-137, 24.06.1997թ.:

<sup>2</sup>ՀՕ-65, 29.05.1996թ.:

<sup>3</sup>ՀՕ-160, 06.12.2004թ.:

<sup>4</sup>ՀՕ-192, 24.12.2004թ.:

Դրամաշնորհների կարգավորման հետ կապված ԵՄ օրենսդրությունը սահմանում է, թե որ հատկացումները կարող են համարվել դրամաշնորհներ և դրանք տարբերում է այն ծախսերից, որոնք դրամաշնորհների համարվել չեն կարող: Կարգավորվում են նաև դրամաշնորհների տրամադրման սկզբունքները, նպատակները, ֆինանսավորման հետ կապված ռիսկերը: ՀՀ օրենսդրությունում այս ոլորտը կարգավորվում է «Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեից իրավաբանական անձանց սուբյեկտների և դրամաշնորհների հատկացման կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշմամբ<sup>5</sup>, սակայն այն չի ներառում ԵՄ օրենսդրությամբ պահանջվող նորմերի մեջ մասը:

Հայաստանի Հանրապետությունում բաց է նաև բյուջեի իրականացման հաշիվների և հաշվապահության հետ կապված իրավահարաբերությունների կարգավորումը, որն առանցքային նշանակություն ունի Եվրամիության օրենսդրության տվյալ բնագավառում: Բյուջեի իրականացման հաշիվների և հաշվապահության վերաբերյալ ԵՄ օրենսդրությունը սահմանում է բյուջեի հաշիվների և բյուջեի իրականացման վերաբերյալ տեղեկատվության ներկայացման կարգը: Այն կարգավորում է նաև բյուջեի հաշվապահության համակարգը, որը պարունակում է ընդիմանուր և բյուջետային հաշիվներ:

Արտաքին առողջական վերաբերյալ ԵՄ օրենսդրությունը կարգավորում է Եվրամիության բյուջեի իրականացման հետ կապված խնդիրների վերահսկողությունը: ՀՀ օրենքությունում «Ազգային ժողովի վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքը բավական հստակ կարգավորում է այս բյուջեի վերահսկողության հետ կապված իրավահարաբերությունները, սակայն ԵՄ օրենսդրության հետ համապատասխանեցման նպատակով կարիք կա կատարելու որոշ լրացումներ:

Ծրագրի շրջանակներում նախատեսվում է «Ֆինանսական և բյուջետային խնդիրներ» ենթագույքը մինչև 2009 թվականի 2-րդ եռամյակը ամբողջովին համապատասխանեցնել ԵՄ օրենսդրությամբ սահմանված պահանջներին:

## 2008 թվական

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսական և բյուջետային խնդիրների հետ կապված օրենսդրությունը՝ կիամապատասխանեցվի Խորհրդի 2002թ. հունիսի 25-ի թիվ 1605/2002 կանոնակարգին<sup>6</sup>:

Մասնավորապես, տվյալ բնագավառում կկատարվեն փոփոխություններ և լրացումներ «Բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքում՝ բյուջեի սկզբունքների, բյուջեի հաստատման և կառուցվածքի, բյուջեի իրականացման և բյուջեի իրականացման հաշվապահության հետ կապված օրենսդրությունը համապատասխանեցնելու նպատակով:

Գնումների հետ կապված ՀՀ օրենսդրությունը համապատասխանեցնելու նպատակով փոփոխություններ և լրացումներ կկատարվեն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքում:

Դրամաշնորհների հետ կապված ՀՀ օրենսդրությունը համապատասխանեցնելու նպատակով փոփոխություններ և լրացումներ կկատարվեն «Պետական բյուջեից իրավաբանական անձանց սուբյեկտիաների և դրամաշնորհների հատկացման կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության թիվ 1937-Ն որոշման մեջ:

Արտաքին առողջական վերաբերյալ ՀՀ օրենսդրությունը համապատասխանեցնելու նպատակով փոփոխություններ և լրացումներ կկատարվեն «Ազգային ժողովի վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքում:

## 2009 թվական

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսական և բյուջետային խնդիրների հետ կապված օրենսդրությունը՝ կիամապատասխանեցվի Խորհրդի 2002թ. դեկտեմբերի 23-ի թիվ 2342/2002 կանոնակարգին<sup>7</sup>:

Կմշակվի «Հայաստանի Հանրապետության բյուջետային համակարգի իրականացման մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծ: Այն կկարգավորի «Բյուջետային համակարգի մասին», «Ազգային ժողովի վերահսկիչ պալատի մասին», «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքների և «Պետական բյուջեից իրավաբանական անձանց սուբյեկտիաների և դրամաշնորհների հատկացման կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ կառավարության թիվ 1937-Ն որոշման մեջ:

<sup>5</sup> 1937-Ն 23.02.2004թ.:

<sup>6</sup> 2002թ. հունիսի 25-ի Խորհրդի կանոնակարգ թիվ 1605/2002՝ «Եվրոպական համայնքների ընդիմանուր բյուջեի համար կիրառվող ֆինանսական կանոնակարգի վերաբերյալ»:

<sup>7</sup> 2002թ. դեկտեմբերի 23-ի Խորհրդի կանոնակարգ թիվ 2342/2002՝ «Եվրոպական համայնքների ընդիմանուր բյուջեի համար կիրառվող թիվ 1605/2002 ֆինանսական կանոնակարգի իրականացման կանոնների մանրամասն շարադրման վերաբերյալ»:

1.Օրենսդրական համապատասխանեցում

| 0               | 1   | 2  | 3  | 4                  | 5                              | 6  |
|-----------------|---|--|--|--------------------|--------------------------------|--|
| NN<br>թ/կ       | Միջոցառում  | ԵՄ իրավական աղբյուր  | Պատասխանառու մարմին                        | Ներկայացման ժամկետ | Անհրաժեշտ ռեսուրսներ (մարդ/օր) | Տեխնիկական աջակցություն                    |
| <b>2008</b>     |   |  |  |                    |                                |  |
| 1.              | <ul style="list-style-type: none"> <li>«ՀՀ բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում,</li> <li>«ՀՀ ԱԺ վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում,</li> <li>«Գ-նումների մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում</li> <li>«2004 թ. փետրվարի 23-ի «ՀՀ պետական բյուջեից իրավաբանական անձանց սուբյեկտաների և դրամաշնորհների հատկացման կազմը հաստատելու մասին» թիվ 1937-Ն ՀՀ կառավարության որոշման մեջ փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի մշակում</li> </ul> | 2002թ. հունիսի 25-ի «Եվրոպական համայնքների ընդհանուր բյուջեի համար կիրառվող ֆինանսական կանոնակարգի մասին» Խորհրդի թիվ 1605/2002 կանոնակարգ | ՀՀ ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարություն | 2-րդ եռամյակ       | 222                            | Խորհրդատվություն, նախնական փորձաքննություն |
| <b>ԸՆԴԱՄԵՆԸ</b> |   |  |  |                    |                                |  |
| <b>2009</b>     |   |  |  |                    |                                |  |
| 2.              | «ՀՀ բյուջետային համակարգի իրականացման մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի մշակում   | 2002թ. դեկտեմբերի 23-ի «Եվրոպական համայնքների ընդհանուր բյուջեի համար կիրառվող թիվ 1605/2002 ֆինանսական                                    | ՀՀ ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարություն | 2-րդ եռամյակ       | 360                            | Խորհրդատվություն, նախնական փորձաքննություն |

|  |   |  |            |  |  |
|--|---|--|------------|--|--|
|  | կանոնակարգի<br>իրականացման կանոնների<br>մանրամասն շարադրման<br>մասին» Խորհրդի թիվ<br>2342/2002 կանոնակարգ |  |            |  |  |
|  | <b>ԸՆԴԱՄԵՆԸ</b>   |  | <b>360</b> |  |  |
|  | <b>ԸՆԴԱՄԵՆԸ</b>   |  | <b>582</b> |  |  |

2. Ինսուլտոցիոնալ կարողություններ

| 0         | 1  | 2                | 3   | 4                               |
|-----------|--|------------------|---|---------------------------------|
| NN<br>ր/կ | Հաստատություն                              | Վերակազմակերպում | Վերապատրաստման կարիքներ   | Տեխնիկական աջակցության կարիքներ |
| 1.        | ՀՀ ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարություն | -                | Եվրոպական համայնքների ընդհանուր բյուջեի համար կիրառվող ֆինանսական կանոնակարգի վերաբերյալ դասընթաց (10օր / 2008թ.) | Խորհրդատվություն                |