

Объединённая коллегия таможенных служб  
государств - членов Таможенного союза

РЕШЕНИЕ

17 сентября 2014 г.

№ 12/9

г. Минск

О развитии гарантийных механизмов при транзите товаров по  
территории Таможенного союза

Объединённая коллегия таможенных служб государств - членов Таможенного  
союза

РЕШИЛА:

1. Определить состав рабочей группы при Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза по развитию и применению гарантийных механизмов при транзите товаров по территории Таможенного союза (приложение № 1).

2. Принять за основу Концепцию механизма взаимодействия таможенных органов и поручителей при применении таможенной процедуры таможенного транзита (далее - Концепция) (приложение № 2).

3. Рабочей группе, указанной в пункте 1 решения:

учесть положения Концепции при подготовке предложений по созданию и развитию единой системы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров по территории Таможенного союза;

доложить на очередном заседании Объединенной коллегии таможенных служб государств - членов Таможенного союза о ходе формирования единой системы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров по территории Таможенного союза.

Председатель

А.Ю. Бельянинов

Заместитель Председателя

А.Ф. Шпилевский

Заместитель Председателя

Г.К. Амрин

Приложение №1

к решению № 12/9 Объединённой коллегии  
таможенных служб государств - членов  
Таможенного союза

**Состав**

**рабочей группы при Объединенной коллегии государств - членов  
Таможенного союза по развитию и применению гарантийных  
механизмов при транзите товаров по территории Таможенного союза**

Комарова Ольга Николаевна	-начальник Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России - руководитель рабочей группы
Валиев Александр Анатольевич	- начальник Управления тарифного регулирования и таможенных платежей ГТК Республики Беларусь - заместитель руководителя рабочей группы
Маубаев Кайрат Ургенишбаевич	- руководитель Управления дистанционного мониторинга КТК Министерства финансов Республики Казахстан - заместитель руководителя рабочей группы
от таможенной службы Республики Беларусь	
Яковлев Вадим Юрьевич	- заместитель начальника Управления тарифного регулирования и таможенных платежей ГТК Республики Беларусь
Планин Андрей Александрович	- заместитель начальника Управления организации таможенного контроля ГТК Республики Беларусь
Зотов Вячеслав Геннадьевич	- заместитель начальника Управления информационных технологий, таможенной статистики и анализа ГТК Республики Беларусь
Артемьев Алексей Алексеевич	- заместитель начальника Правового управления по вопросам Таможенного союза ГТК Республики Беларусь
Дрозд Людмила Владимировна	- начальник отдела методологии взимания таможенных платежей Управления тарифного

регулирования и таможенных платежей ГТК  
Республики Беларусь

Бондикова Анастасия Петровна - главный инспектор отдела организации перемещения под таможенным контролем Управления организации таможенного контроля ГТК Республики Беларусь

от таможенной службы Республики Казахстан

Ходжабергенова Багира Джудановна - главный эксперт Управления таможенных доходов КТК МФ Республики Казахстан

Медетбек Венера Керимбековна - главный эксперт Управления модернизации информационных технологий КТК МФ Республики Казахстан

Асильбекова Мира Токтарбековна - эксперт Управления дистанционного мониторинга КТК МФ Республики Казахстан

от таможенной службы Российской Федерации

Черкесова Лариса Ивановна - начальник Правового управления ФТС России

Амельянович Сергей Алексеевич - первый заместитель начальника Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России

Зарембо Сергей Александрович - первый заместитель начальника Правового управления ФТС России

Семашко Сергей Александрович - заместитель начальника Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России

Романов Кирилл Олегович - начальник отдела информационной безопасности и технической защиты информации Службы информационной безопасности Главного управления технологий ФТС России

Демидов Игорь Степанович - начальник отдела развития программных средств предварительных операций, таможенного транзита и информационного взаимодействия Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС

	России
Карелая Марина Владимировна	- начальник отдела правового анализа в сфере таможенного дела Правового управления ФТС России
Бубело Михаил Валерьевич	- заместитель начальника отдела методологии и организации функционирования единой транзитной системы Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
Кухтов Константин Юрьевич	- заместитель начальника отдела методологии и организации функционирования единой транзитной системы Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
Толкачев Игорь Васильевич	- заместитель начальника отдела информационных таможенных технологий Главного управления информационных технологий ФТС России
Фомин Александр Сергеевич	- заместитель начальника отдела администрирования обеспечения таможенных платежей и взыскания задолженности Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России
Бражников Михаил Юрьевич	- главный государственный таможенный инспектор отдела обеспечения функционирования Таможенного союза Управления таможенного сотрудничества ФТС России
Мачина Оксана Ивановна	- ведущий консультант отдела правового анализа в сфере таможенного дела Правового управления ФТС России
Тарасов Валерий Георгиевич	- ведущий инженер отдела обработки и анализа информации ЦБД ЕАИС таможенных органов Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России

## Приложение № 2

к решению № 12/9 Объединённой коллегии  
таможенных служб государств - членов  
Таможенного союза

### **Концепция механизма взаимодействия таможенных органов и поручителей при применении таможенной процедуры таможенного транзита**

Единое таможенное пространство государств - членов Таможенного союза требует унификации не только принципов таможенного регулирования, но и решения логистических задач в части выполнения таможенных формальностей при управлении экспортно-импортными материальными потоками.

Одним из основных элементов регулирования выполнения условий перевозки товаров, находящихся под таможенным контролем, является предоставление таможенным органам обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

С точки зрения таможенного администрирования основными требованиями при обеспечении уплаты таможенных пошлин, налогов являются:

безопасность;

надежность;

прозрачность;

ликвидность;

простота администрирования;

минимальные затраты при принятии обеспечения и контроле за его использованием.

С точки зрения логистики применение обеспечения должно соответствовать следующим критериям:

минимальное время оформления необходимых документов;

применение единого документа, подтверждающего внесение при перевозках по территории государств - членов Таможенного союза обеспечения;

реализация принципов «одной остановки» (на внешних границах Таможенного союза) и «непрерывности транзита»;

оптимальные финансовые затраты для перевозчика.

Практика применения в Российской Федерации Конвенции МДП, в рамках которой также осуществляются перевозки товаров, свидетельствует об отсутствии надежных финансовых гарантий для государства со стороны национального гарантийного объединения, результатом чего явилась значительная сумма задолженности по уплате таможенных платежей.

В этой связи должна быть создана единая система обеспечения уплаты

таможенных пошлин, налогов при транзите товаров по территории Таможенного союза (далее - гарантийная система), исключая риски неуплаты таможенных платежей в бюджеты государств - членов Таможенного союза.

В качестве базы для создания такой системы может быть принято поручительство, активно применяемое в Республике Беларусь и в Российской Федерации в качестве способа обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Несмотря на некоторые различия в технологиях использования поручительства, основным принципом его применения является предоставление таможенному органу финансового обеспечения выполнения обязательств поручителей.

Для реализации такого подхода должно быть организовано взаимодействие таможенных органов и поручителей при применении таможенной процедуры таможенного транзита, а также организации взаимодействия поручителей между собой.

В настоящее время организовано взаимодействие между таможенными органами государств - членов Таможенного союза, в том числе в части применения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов. В Республике Беларусь и Российской Федерации также имеется практика взаимодействия таможенных органов с поручителями своего государства, но отсутствует практика взаимодействия между поручителями.

Из-за этого в отношении одних и тех же перевозчиков, систематически осуществляющих перевозку товаров по территории Таможенного союза, разными поручителями могут применяться различные критерии оценки рисков, влияющих на стоимость оказываемых услуг по предоставлению поручительства.

Построение гарантийной системы должно осуществляться в несколько этапов (начальный этап, промежуточный этап, завершающий этап) и основываться на следующих принципах:

- 1) обеспечение ее устойчивости в целом и каждого из ее членов в отдельности;
- 2) возможность безусловного погашения сумм таможенных пошлин, налогов, причитающихся к уплате в случае нарушения таможенной процедуры таможенного транзита;
- 3) комплексная конкурентоспособность гарантийной системы по отношению к альтернативным способам обеспечения и гарантийным системам;
- 4) применение системы, предусматривающей минимизацию риска возникновения нарушения таможенного законодательства на основе анализа деятельности перевозчиков;
- 5) применение единого транзитного документа, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при осуществлении перевозки между таможенными органами разных государств — членов Таможенного союза.

Построение гарантийной системы предполагает создание наднациональной организации лицами, выступающими поручителями перед таможенными органами

государств - членов Таможенного союза при таможенном транзите товаров.

Наднациональная организация может быть создана в качестве добровольного объединения поручителей (союзов поручителей), на основе соответствующего соглашения.

Целью создания и деятельности наднациональной организации является совместная деятельность поручителей по предоставлению обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в форме поручительства по унифицированным правилам и тарифам. Это позволит обеспечить финансовую устойчивость оказания услуг, связанных с финансовым риском на условиях солидарной ответственности ее участников за исполнение обязательств по договорам поручительства, заключенным от имени данной организации и (или) созданных либо уполномоченных ею организаций.

При создании гарантийной системы необходимо определить четкий порядок взаимодействия всех участников гарантийной системы, который позволит минимизировать риски для бюджетов государств - членов Таможенного союза и расширить возможности использования поручительства при транзите товаров.

Соответствующий порядок взаимодействия должен основываться на следующих принципах:

1. Предоставление поручительства в таможенный орган Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации (с учетом резидентства поручителя) осуществляется за перевозчиков, с учетом проведенной оценки рисков неисполнения законодательства. При этом поручители могут получать гарантии за перевозчиков, а также информацию об их финансовом положении, от национальных и иностранных ассоциаций перевозчиков, экспедиторов и производителей товаров на основании заключенных с ними соглашений.

2. Поручители, действующие в рамках наднациональной гарантийной организации, используют сведения о лицах, которые имели нарушения при транзите товаров либо финансовое состояние которых вызывает озабоченность, для целей формирования стоимости своих услуг.

3. Приоритет безбумажных технологий.

4. Наличие программного обеспечения, обеспечивающего взаимодействие поручителей с таможенными органами.

Предложенный механизм позволит повысить надежность, устойчивость, доступность и конкурентоспособность оказываемых поручителями услуг по сравнению с иными гарантийными механизмами, в том числе применяемыми в рамках международных соглашений, участниками которых являются Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.