

600.0254.07.09.16



**КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ УСЛУГ
РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 254-N от 7 сентября 2016 года

г. Ереван

**ОБ ОДОБРЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ НОВЫХ
ИНСТРУМЕНТОВ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА АРМЕНИИ**

Принимая за основание пункты "а" и "н" части 1 статьи 5, пункт "е" части 1 статьи 10 Закона Республики Армения "Об энергетике", Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения постановляет:

1. Одобрить Концепцию по внедрению новых инструментов совершенствования и регулирования электроэнергетического рынка согласно Приложению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ	Р. НАЗАРЯН
г. Ереван от 7 сентября 2016 года Время: 16 ⁰⁰	

Приложение

к Постановлению Комиссии
по регулированию общественных услуг
Республики Армения № 254-N
от 7 сентября 2016 года

КОНЦЕПЦИЯ

ПО ВНЕДРЕНИЮ НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА АРМЕНИИ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Целью настоящей Концепции является внедрение новых механизмов на электроэнергетическом рынке Армении посредством совершенствования инструментов регулирования в целях постепенной либерализации рынка, а также использования всех возможностей для торговли электроэнергией с соседними странами. Концепция опирается на лучшую мировую практику и нацелена на ее благоразумное применение на электроэнергетическом рынке Армении, в первую очередь, считая основополагающей защиту интересов потребителей внутреннего рынка, внедрение инструментов ответственности на рынке производства и потребительском рынке, улучшение структуры тарифов, стимулирование инвестиций с целью разработки новых и энергосберегающих технологий, а также постепенное ограничение рамок регулирования.

2. В дальнейших главах настоящей Концепции по соответствующим группам представлены приоритеты по внедрению новых инструментов регулирования на электроэнергетическом рынке Армении.

2. РЕФОРМЫ СТРУКТУРЫ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА

3. Структура электроэнергетического рынка Армении нуждается во внедрении новых инструментов совершенствования и регулирования с целью противостояния дальнейшим вызовам и использования новых возможностей. В главах 2.1-2.4 настоящей Концепции рассмотрены приоритетные шаги, необходимые для совершенствования структуры электроэнергетического рынка.

2.1. ПОСТЕПЕННАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ РЫНКА

4. В настоящее время электроэнергетический рынок Армении полностью регулируется как в оптовом, так и в розничном секторах. Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения (далее — Комиссия), с учетом развитий, имевших место на электроэнергетическом рынке в течение последнего десятилетия, считает, что имеются достаточные предпосылки для разработки соответствующих мероприятий и реализации шагов в направлении постепенной либерализации рынка.

5. Возможности для полного преобразования оптового рынка электроэнергии в конкурентный все еще остаются строго ограниченными по причине большой разницы между ценами производящих электроэнергию станций в Армении, и создание полноценно конкурентного рынка может быть более реалистичным при создании единого регионального рынка. Тем не менее, ограниченные возможности по созданию конкурентного рынка вовсе не являются препятствием для перехода с модели рынка "единственный покупатель (продавец)" к либеральной модели рынка, предоставляя возможность доступа для большего числа участников на оптовый рынок электроэнергии.

6. В то же время согласно правилам нынешнего рынка планирование производства и объемов потребления электроэнергии осуществляется

исключительно в годовом разрезе с целью тарифного регулирования. В процессе осуществления торговли электроэнергией ни производящие, ни потребляющие компании не несут ответственности за объем продаж и потребления, что может привести к несоразмерным колебаниям в ходе тарифного регулирования из-за отклонений от запланированных и фактических объемов производства электроэнергии. С точки зрения наилучшей международной практики, как в странах-членах Европейского Союза, так и в Соединенных Штатах Америки производители и потребители являются носителями такой ответственности. Как долгосрочные, так и краткосрочные рынки, в том числе рынки "на месяц вперед", "на сутки вперед" и суточные рынки зиждятся на основе взаимной ответственности.

7. Электроэнергетический рынок Армении нуждается во внедрении таких инструментов ответственности. Сохраняя основные механизмы тарифного регулирования, и внедряя новый инструментарий и механизмы взаимной ответственности между производителями и потребителями электроэнергии, Комиссия считает возможным переход к рынкам "на месяц вперед", "на сутки вперед" и балансирующим рынкам. При этом на этих рынках могут участвовать, с одной стороны, производители электроэнергии, а с другой стороны — распределяющее лицо, квалифицированные потребители, вновь созданные поставщики и трейдеры.

8. В любом случае необходимо учесть, что изменение структуры рынка является времязатратным процессом и на каждом его шагу необходимо учитывать первоочередность защиты интересов потребителей. В то же время для внедрения новых механизмов торговли электроэнергией в первую очередь необходимо создать соответствующую электронную платформу, внедрить его программное обеспечение и посредством применения последнего оптимизировать рыночные риски и в соответствии с этим разработать правила нового рынка.

2.2. СОЗДАНИЕ ОПЕРАТОРА РЫНКА

9. Оператор рынка является основным ответственным за организацию торговли электроэнергией на любом электроэнергетическом рынке, и создание данной структуры является приоритетом для дальнейшего развития рынка. Принимая во внимание, что в составе рынка в качестве предоставляющего услуги лицензированного лица уже функционирует закрытое акционерное общество "Расчетный центр" (далее — Расчетный центр), оснащенный также современной системой автоматизированного электронного учета, Комиссия, проконсультировавшись с Министерством энергетики и природных ресурсов Республики Армения, произведет изменения в условиях лицензии Расчетного центра и делегирует последнему все характерные для наилучшей международной практики полномочия и необходимые ресурсы, делающие целостной деятельность Оператора рынка. В результате, наделенный полномочиями Оператора рынка Расчетный центр станет главной силой, способствующей внедрению новых инструментов торговли электроэнергией на электроэнергетическом рынке и, в сотрудничестве с лицом, имеющим лицензию на деятельность оператора электроэнергетической системы (далее — Оператор системы), сможет разработать дополнительные механизмы по вопросу дальнейшего сотрудничества не только с внутренним рынком, но также с электроэнергетическими рынками стран региона.

2.3. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ПОСТАВКИ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

10. Разграничение функций поставки и распределения, по сути, является одним из первоочередных шагов, необходимых для создания конкурентного рынка, даже если данные функции полностью или частично регулируются в начальном периоде. Принимая во внимание, что посредством определения тарифов на транзит электроэнергии по распределительным сетям, по сути,

впервые создана возможность также купить электроэнергию у других поставщиков, в том числе у импортеров или квалифицированных производителей, первый шаг можно считать выполненным.

11. Функции поставки и распределения явно нуждаются в разграничении на законодательном уровне, и для дальнейшего развития электроэнергетического рынка данные функции должны быть изучены с точки зрения применения наилучшей международной практики с целью производства соответствующих изменений в Законе Республики Армения "Об энергетике".

12. В то же время в структуре электроэнергетического рынка стран-членов Европейского Союза и Соединенных Штатов Америки функционируют также занимающиеся торговлей электроэнергией отдельные организации — трейдеры, которые не осуществляют деятельность по поставке. Трейдеры содействуют организации торговли как в рамках внутреннего оптового рынка, так и с электроэнергетическими рынками соседних стран. Рамки по внедрению института трейдеров на электроэнергетическом рынке Армении, а также регулированию его деятельности также нуждаются в рассмотрении в процессе разработки вышеуказанного законодательного пакета.

2.4. ПРЕДСТОЯЩЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВИЛ РЫНКА

13. Совершенствование действующей структуры рынка, как уже было указано в предыдущих разделах, является постепенным и времязатратным процессом. Хотя существуют проблемы, в направлении решения которых осуществление соответствующих шагов можно начинать уже сегодня.

14. Во-первых, в настоящее время при поддержке Энергетической ассоциации Соединенных Штатов Америки разрабатываются сетевые правила электроэнергетического рынка, которые планируется утвердить в течение первого полугодия 2017 года. В то же время торговые правила рынка в настоящее время

представлены в различных правилах и порядках, и относительно их не имеется одного единого документа.

15. С учетом вышеуказанного, Комиссия считает необходимым объединение и утверждение торговых и сетевых правил рынка с целью улучшения нынешней структуры электроэнергетического рынка, в результате чего станет возможным их представление в более доступном и прозрачном виде всем заинтересованным сторонам, в том числе инвесторам. При этом в рамках уже данного пакета можно внедрить первый переходный пакет правил рынка, регулирующего прямую продажу электроэнергии потребителям с когенерационных станций и станций, производящих электроэнергию с использованием источников восстанавливаемой энергии, механизмы ответственности и рассмотреть другие возможности либерализации рынка.

3. РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ

16. Для эффективного развития электроэнергетической системы Армении важным является всецелое использование возможностей торговли с электроэнергетическими рынками стран региона. В данном контексте следует отметить, что для использования всех возможностей торговли электроэнергией необходимо иметь максимально простые правила импорта и экспорта, вплоть до применения новых механизмов регулирования деятельности по импорту и экспорту без инструментов лицензирования — в рамках правил рынка.

17. Упрощение правил импорта и экспорта в первую очередь создаст дополнительные возможности для увеличения объемов торговли электроэнергией с Республикой Грузии, хотя не позволит использовать весь потенциал торговли, поскольку этого можно достичь в формате "на сутки вперед" в случае организации торговли между рынками двух стран. Для этого будут необходимы скооперированная работа Операторов рынка и Операторов системы двух стран, а

также внедрение правил осуществления взаимной торговли и создание соответствующей электронной платформы, включая интегрированное программное обеспечение.

4. ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ТАРИФОВ

18. Дальнейшее совершенствование структуры тарифов также является первоочередной задачей Комиссии, поскольку посредством структуры тарифов можно передать новые импульсы развитию системы.

19. И без того уже имеется необходимость в осуществлении новых исследований для разработки соответствующей методологии и принципов распределения расходов и инвестиций между тарифами на разные напряжения, а также с целью дальнейшего совершенствования взаимосвязанных с этим механизмов расчета установленных величин маржи распределительной сети. В изучении нуждается вопрос применения двухставочной тарифной системы (плата за мощность и ставка электроэнергии) для отдельных потребительских групп, а также эффективность ночных и дневных тарифов, как с точки зрения их величин, так и часов применения. В данном контексте следует также рассмотреть вопрос необходимости установления сезонных тарифов и установления новых тарифов для других часовых зон, например для часов-пик или ночных крайне недогруженных часов. В том же контексте в рассмотрении нуждается вопрос целесообразности установления отдельных тарифов для использования системных услуг и реактивной мощности.